



# Informe preliminar sobre el estado de la implementación del Acuerdo de Paz en la Subregión PDET Sur de Bolívar

Enero de 2025



<b><u>Introducción</u></b>	3
<b><u>Seguridad</u></b>	3
<b><u>Reforma Rural Integral</u></b>	5
Tierras	5
Iniciativas PDET	5
Iniciativas étnicas	7
Iniciativas de género y mujer rural	7
<b><u>Reincorporación</u></b>	8
Caracterización de la población en proceso de reincorporación	8
Reincorporación económica	8
Reincorporación social	9
Seguridad de las personas en proceso de reincorporación	9
<b><u>Solución al problema de las drogas ilícitas</u></b>	9
<b><u>Reparación a las víctimas del conflicto</u></b>	11
Reparación	11
Restitución de Tierras	11
Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD)	12

## Informe Preliminar Sur de Bolívar

### Introducción

Este documento presenta el estado de la implementación del Acuerdo Final de Paz en la subregión PDET Sur de Bolívar. Para su elaboración se usaron publicaciones de la Fundación Ideas para la Paz e información pública u obtenida mediante derechos de petición hechos a distintas entidades con compromisos en la implementación del Acuerdo de Paz.

La subregión Sur de Bolívar comprende siete municipios: Yondó (Antioquia), Arenal, Cantagallo, Morales, San Pablo, Santa Rosa del Sur y Simití (estos últimos ubicados en Bolívar).

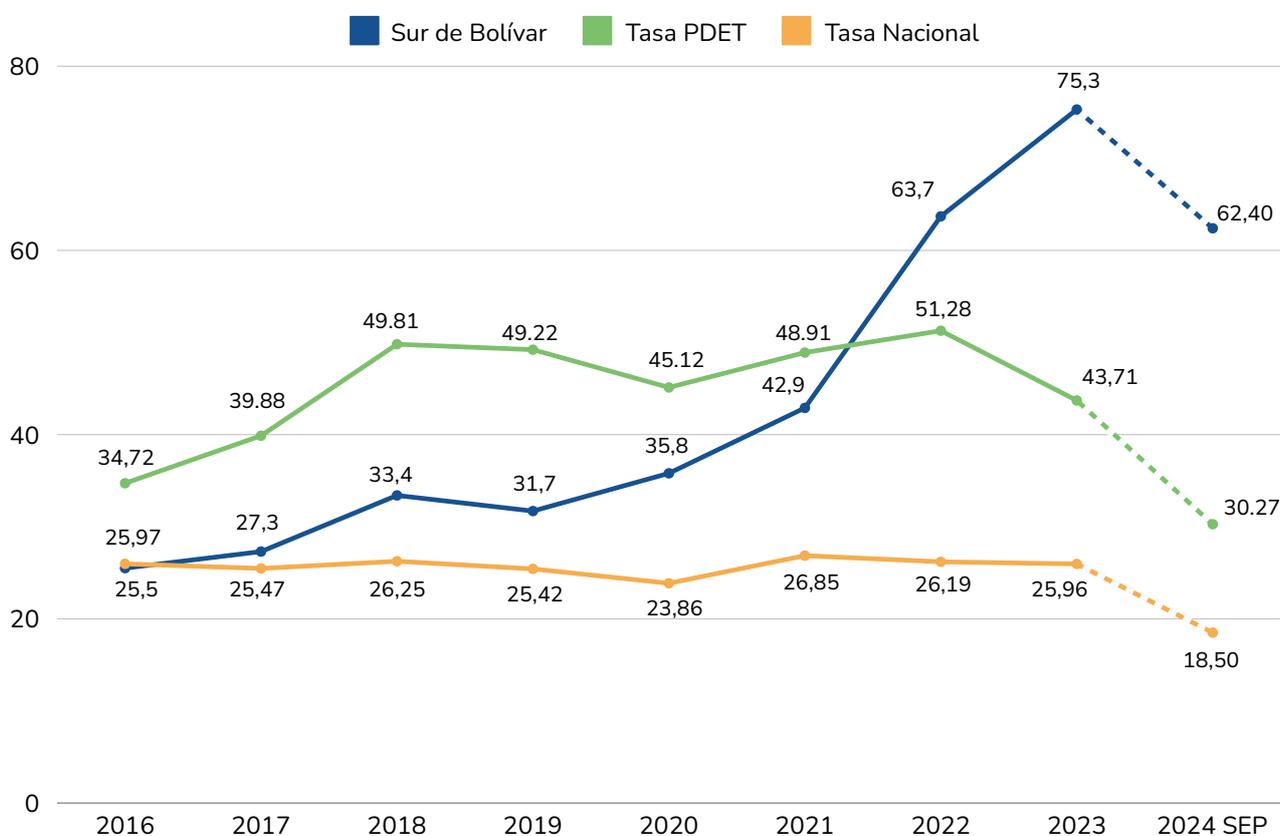
La subregión del Sur de Bolívar cuenta con una población total de 147.427 habitantes, 51,7% hombres y 48,3% mujeres. En cuanto a la distribución territorial, el 46,1% de la población vive en zonas rurales y el otro 53,9% en áreas urbanas.

Según la ficha subregional de la ART, la pobreza multidimensional en la subregión se situó en 32,9%. Dentro de los indicadores, el que presentó el mejor resultado en 2022 fue el material de las paredes de las viviendas, evidenciando avances en las condiciones de habitabilidad. En contraste, el indicador que representa el mayor reto es el empleo informal, reflejando desafíos significativos en el ámbito laboral y económico.

### Seguridad

- Entre enero y septiembre de 2024, la subregión de Sur de Bolívar presentó una tasa de 62,4 homicidios por cada 100.000 habitantes. Esta tasa duplica el promedio de los PDET y triplica el promedio nacional.

### Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes



Fuente: Elaboración propia a partir de proyecciones de población del DANE y datos de la Policía Nacional.

- Sur de Bolívar pasó de ser la sexta subregión PDET con una menor tasa de homicidios en 2016, a ser la segunda subregión más violenta en 2023, solo superada por el Alto Patía y Norte del Cauca; hasta septiembre de 2024, también fue la segunda subregión con mayor tasa de homicidios, solo superada por el Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño.
- El 52,1% de los 92 homicidios presentados entre enero y septiembre, se concentraron en los municipios de Santa Rosa del Sur (25) y San Pablo (23)<sup>1</sup>.
- La Defensoría del Pueblo emitió la alerta temprana 034 de septiembre de 2023 señalando un escenario de riesgo relacionado con: i) la coexistencia de tres actores armados en el territorio (ELN, AGC y Facciones disidentes de las antiguas FARC-EP); ii) la expansión y consolidación de las dinámicas territoriales de las AGC; y iii) el reposicionamiento y fortalecimiento de las facciones disidentes de las FARC EP, del autodenominado Bloque Magdalena Medio<sup>2</sup>.

1. Policía Nacional (2024). Homicidios enero a noviembre 2024. Recuperado de: <https://www.policia.gov.co/delitos-de-impacto/homicidios>

2. Defensoría del Pueblo (2023). Alerta temprana 034 de 2023. Recuperado de: <https://alertastemperanas.defensoria.gov.co/Alerta/Details/91892>

- Para 2024, la FIP registró influencia del ELN, el Clan del Golfo o el autodenominado Ejército Gaitanista de Colombia y disidencias del Estado Mayor Central, específicamente el Bloque Magdalena Medio, siendo así una de las subregiones donde se concentran los enfrentamientos entre grupos armados y riesgos de confinamiento y desplazamiento forzado de la población civil. En esta subregión y el norte de Antioquia, los combates en 2023-2024 aumentaron en un 80% respecto a 2022-2023. Esto se debe a las disputas entre el Clan del Golfo y la alianza entre el ELN y el EMC<sup>3</sup>.

## Reforma Rural Integral

### Tierras<sup>4</sup>

- De acuerdo con respuesta a derecho de petición dada por la Agencia Nacional de Tierras, con radicado 202410310376821 del 29 de noviembre de 2024 al proyecto Del Capitolio al Territorio, en la subregión Sur de Bolívar no se ha hecho entrega, adjudicación ni compra de tierras mediante el *Subsidio Integral Directo de Reforma Agraria* (SIDRA), ni se han entregado predios para comunidades étnicas o campesinas. Tampoco se han ingresado predios en el Fondo de Tierras.

### Iniciativas PDET<sup>5</sup>

- A corte del 30 de noviembre de 2024, la subregión cuenta con un total de 1.052 iniciativas según Central PDET, de las cuales 621 son iniciativas con ruta de implementación activa (59%), 568 están en Planes de Desarrollo Territorial y 192 son iniciativas detonantes y dinamizadoras.
- El pilar con la mayor cantidad de iniciativas en la subregión es el de Educación Rural y Primera Infancia Rural, con un total de 269 iniciativas.
- El pilar con el menor número de iniciativas es el de Sistema para la Garantía Progresiva del Derecho a la Alimentación, con un total de 51 iniciativas.

3. FIP (2024). Segundo año de Petro ¿Dónde está el cambio? Balance territorial de la Paz Total. Recuperado de: [https://storage.ideaspaz.org/documents/fip\\_infome\\_segundoanopetro\\_final.pdf](https://storage.ideaspaz.org/documents/fip_infome_segundoanopetro_final.pdf)

4. La información consolidada en esta sección tiene de fuente: ANT. Derecho de petición con radicado 202462005755292. Agosto de 2024.

5. Central PDET. Ficha técnica Sur de Bolívar.

Pilar PDET	Total	Con RIA	% con RIA
Educación y primera infancia rural	269	151	56,1%
Reactivación económica y producción agropecuaria	203	142	69,9%
Reconciliación, convivencia y construcción de paz	130	82	63,1%
Infraestructura y adecuación de tierras	129	77	59,7%
Ordenamiento social de la propiedad rural y uso del suelo	104	45	43,2%
Vivienda rural, agua potable y saneamiento básico rural	84	45	53,6%
Salud rural	82	48	58,5%
Sistema para la garantía progresiva del derecho a la alimentación	51	31	60,8%
<b>Total</b>	<b>1.052</b>	<b>621</b>	<b>59%</b>

Fuente: Avance en Iniciativas subregional Sur del Tolima. Central PDET.

- Según la información brindada por Central PDET, en la subregión hay un total de 349 proyectos activos, en los cuales se ha invertido \$1.537.163,85 millones de pesos distribuidos de la siguiente manera:

Fuentes movilizadoras	Porcentaje invertido
SGR-corrientes	37,56%
OCAD PAZ	28,37%
ART-FCP	18,52%
Obras por Impuestos	10,14%
Proyectos Trazador PAZ-PGN-subregionalizado	4,35%
Obras PDET	0,70%
Cooperación Internacional	0,36%

Fuente: Elaboración propia. Inversión regionalizada Sur de Bolívar. Central PDET.

- Los proyectos financiados se encuentran en el siguiente estado:

Estado	Número
En estructuración	0
Estructurados	0
Estructurados y financiados	22
En ejecución	66
Terminados	261

Fuente: Elaboración propia. Inversión regionalizada Sur de Bolívar. Central PDET.

### Iniciativas étnicas

- Según los datos reportados por Central PDET el 31 de diciembre de 2024, en la subregión del Sur de Bolívar hay un total de 26 iniciativas étnicas, de las cuales 14 cuentan con ruta de implementación activa, 16 están integradas en los Planes de Desarrollo Territorial (PDT) y 6 son consideradas iniciativas detonantes y dinamizadoras.
- El municipio con mayor número de iniciativas étnicas es Yondó, en el departamento de Antioquia, con un total de 7 iniciativas, de las cuales 4 cuentan con ruta de implementación activa.
- El pilar con mayor representación en la subregión es el de Reconciliación, convivencia y construcción de paz, con 81 iniciativas. En contraste, el pilar con menor representación es el de Educación rural y primera infancia, con solo 1 iniciativa.

### Iniciativas de género y mujer rural

- En total, hay 118 iniciativas etiquetadas bajo el enfoque de género y mujer rural en la subregión. Según Central PDET, de estas iniciativas 77 cuentan con ruta de implementación activa, 72 están integradas en los PDT y 40 son consideradas iniciativas detonantes y dinamizadoras.

- El municipio de Cantagallo, en el departamento de Bolívar, se destaca con un total de 28 iniciativas, de las cuales 23 tienen ruta activa. Sin embargo, el municipio de Santa Rosa del Sur, también en Bolívar, cuenta con 35 iniciativas en total, aunque solo 19 están activas. Por otro lado, el municipio con menor cantidad de iniciativas es Morales, en Bolívar, con 8 iniciativas en total y 4 activas.
- El pilar con mayor representación es el de Reconciliación, convivencia y construcción de paz, con 32 iniciativas, mientras que el de menor representación es el de Salud rural, con solo 3 iniciativas.

## Reincorporación<sup>7</sup>

### Caracterización de la población en proceso de reincorporación

- La subregión Sur de Bolívar cuenta con 73 personas activas en el proceso de reincorporación a mayo de 2024. Esta cifra representa el 0,6% del total de personas que actualmente adelantan su proceso de reincorporación (12.081).
- Del total de personas en proceso de reincorporación en el Sur de Bolívar, 15 son mujeres y 58 son hombres.
- Del total, tres personas (4,1%) tienen pertenencia étnica: dos afrocolombianos, uno, negro.
- Diez personas manifiestan tener una condición de discapacidad.
- Esta subregión no cuenta con AETRC.

### Reincorporación económica

- Al 30 de junio de 2024, en la subregión se han desembolsado 60 proyectos productivos que benefician a 127 personas por un valor de \$1.267.607.388. De estos, 59 proyectos son individuales y benefician a 64 personas y únicamente uno es colectivo que benefician a 63 personas.
- Las líneas productivas de los proyectos productivos individuales son: agrícola (dos), comercio (seis), pecuario (51), servicios (uno).
- Del total de proyectos productivos 44 (73,3%) cuentan con asistencia técnica, cuatro están priorizados (6,7%) y 12 (20%) no cuentan con acompañamiento.
- Ningún proyecto de la subregión hace parte del Fondo de Sostenibilidad para Proyectos Productivos.

7. La información consolidada en esta sección tiene de fuente: ARN. Derecho de petición con radicado EXT24-010688. 4 de julio de 2024.

- Al 31 de mayo de 2024, 73 personas habían recibido su Asignación Única de Normalización, 73 se han beneficiado con la Renta Básica y 72 han recibido su asignación mensual.
- Al 30 de mayo de 2024 había 21 personas vinculadas al régimen contributivo como cotizantes y cuatro se encontraban en ruta de inclusión laboral.

### Reincorporación social

- La ARN registra que 22 personas (30,1%) en proceso de reincorporación en Sur de Bolívar son bachilleres. Y registra que 65 tienen algún nivel educativo: 18 en básica primaria, 17 en básica secundaria y 30 en media vocacional. Ninguna ha accedido a educación superior.
- Entre enero y mayo de 2024, 12 personas en proceso de reincorporación accedieron a formación para el trabajo.
- Frente al acceso a la salud, 73 personas (100%) están afiliadas al Sistema de Seguridad Social en Salud y 72 (98,6%) cuentan con estado habilitante para el acceso efectivo. Además, 71 personas (97,3%) están afiliadas al sistema de protección a la vejez y BEPS. A mayo de 2024, 66 personas habían recibido acompañamiento psicosocial.
- Frente al acceso a vivienda, la ARN reporta que cuatro personas (5,5%) se han vinculado a rutas o programas habitacionales entre 2021 y 2024.

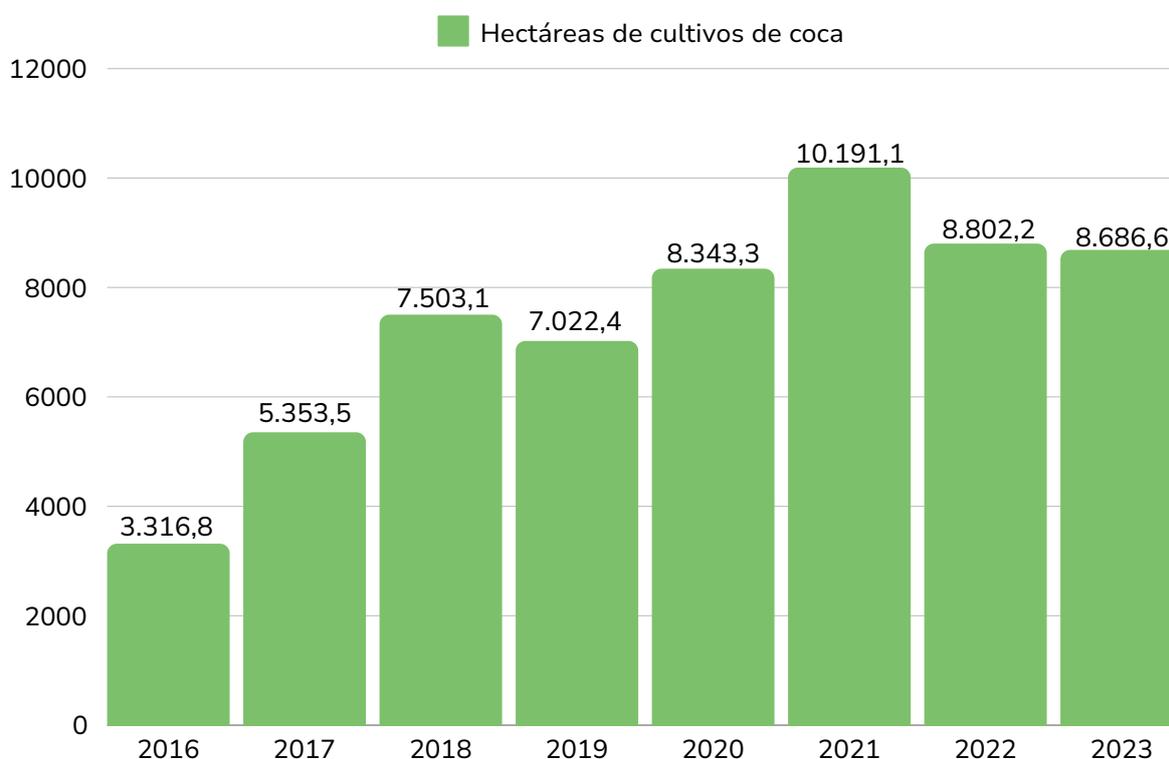
### Seguridad de las personas en proceso de reincorporación

- Según información de la ARN, a mayo de 2024, 16 personas que continúan en proceso de reincorporación han presentado históricamente 16 casos de riesgo.
- Con corte a abril de 2024, la Fiscalía General de la Nación reporta dos personas en proceso de reincorporación asesinadas, una en Simití y la otra en Santa Rosa del Sur y ocho casos de amenaza, siete en Yondó y uno en Santa Rosa del Sur.

### Solución al problema de las drogas ilícitas

- Para 2023 el Sur de Bolívar registró 8.686,6 hectáreas de cultivos de coca, siendo la sexta subregión PDET con mayor presencia. Si bien la subregión estuvo cerca de triplicar los cultivos que existían en 2016, desde 2022 se ha controlado el aumento.

### Cultivos de coca 2016-2023 en el Sur de Bolívar



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Observatorio de Drogas de Colombia.

- Durante 2024, en Bolívar se incautaron 20,8 toneladas de clorhidrato de cocaína, las cuales representan un 2,5% del total incautado en todo el país<sup>8</sup>.
- Frente al Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS):
  - Al PNIS se vincularon 2.756 familias bajo acuerdos individuales de sustitución, en los municipios de Cantagallo, San Pablo y Santa Rosa del Sur. De estas, todas son cultivadoras y 2.646 (96%) se mantienen activas.
  - Del PAI Familiar que reciben las familias cultivadoras y no cultivadoras, 2.689 (97,6%) han recibido la totalidad de los pagos de asistencia alimentaria; ninguna familia tiene la totalidad de Asistencia Técnica Integral ejecutada; 1.713 (62,2%) han recibido la totalidad de seguridad alimentaria, 2.390 (86,7%) tienen la totalidad de recursos comprometidos para proyectos productivos de ciclo corto y ninguna familia tiene la totalidad de recursos comprometidos y recibidos para proyectos de ciclo largo<sup>9</sup>.

8. Observatorio de Drogas de Colombia (2025). Incautaciones de drogas. Recuperado de: <https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Paginas/SIDCO-Incautaciones.aspx>

9. DSCI (26 de julio de 2024). Respuesta a derecho de petición con radicado número 20246000088941.

## Reparación a las víctimas del conflicto

### Reparación<sup>10</sup>

- Según información de la UARIV, al 30 de noviembre de 2024 en la subregión Sur de Bolívar había 73.899 víctimas (el 49,7% del total de la población de los siete municipios). De estas, 63.140 son sujetos de atención.
- 36.342 víctimas (49,2%) son mujeres, 44 (0,06%) se identifican como población LGBTI y 11 (0,01%) se identifican como población intersexual.
- Del total de víctimas, 4.375 tienen pertenencia étnica. 3.898 afrocolombianos, 64 Raizal, 30 palenqueros, 353 indígenas y 30 Rrom.
- La UARIV informa que en total se han hecho 11.909 giros para indemnizar a 11.095 personas. Esto, representa el 17,6% del total de víctimas sujetos de atención de la subregión. El 2018 fue cuando se registró el mayor número de víctimas indemnizadas, con 4.810. Entre enero y noviembre de 2024 se habían indemnizado 1.734 víctimas.
- La subregión cuenta con cuatro sujetos de reparación colectiva, de estos, tres son no étnicos y uno es una organización o grupo. Frente a los Planes Integrales de Reparación Colectiva (PIRC), tres planes están en fase de implementación y uno está implementado.

### Restitución de Tierras<sup>11</sup>

- En los siete municipios que componen la subregión Sur de Bolívar, la URT ha recibido un total de 1.633 solicitudes de restitución de tierras. De estas, 602 fueron recibidas en zonas microfocalizadas, y 1.031 en zonas no microfocalizadas (63,1%).
- Del total de solicitudes recibidas, 481 (29,5%) tienen decisión por parte de la URT (decisión administrativa). 155 (32,2%) de las solicitudes quedaron inscritas, mientras que 326 (67,8%) no quedaron inscritas. Los únicos municipios en los que hay decisiones de inscripción son Yondó, San Pablo y Simití.
- De los siete municipios, solo dos cuentan con sentencias de restitución: Yondó y Simití. En estos se han dado seis sentencias que resuelven seis solicitudes. En estas sentencias, hay seis predios con orden de restitución o compensación identificados. Del total de solicitudes resueltas, cuatro corresponden a compensación y dos a restitución.

10. Boletín Fichas Estadísticas PDET Sur de Bolívar.

<https://fichaestrategica.unidadvictimas.gov.co/BoletinPDET/BoletinEstrategico?>

<https://fichaestrategica.unidadvictimas.gov.co/BoletinPDET/BoletinEstrategico?v=1&d=&m=&dt=1300&t=on&c=30/11/24&chk01=on&chk02=on&chk03=on&chk04=on&chk05=on&chk06=on&chk07=on&chk08=on&chk09=on&chk10=on&chk11=on&chk12=on&chk13=on&chk14=on&chk15=on&chk16=on&chk17=on&chk18=on&chk19=&chk20=on&chk21=on&chk22=on&chk23=on&chk24=on&chk25=on&chk26=on&chk27=on&chk28=on&chk29=on&chk30=on&chk31=&chk32=on&chk33=on&chk34=on&chk35=on&chk36=on&chk37=&chk38=&chk39=on&chk40=on&chk41=on&chk42=&chk43=on&chk44=on&chk45=&chk46=&chk47=on&chk48=on&chk49=on&chk50=on>

11. URT. Derecho de petición con radicado de entrada 202430050609682. 22 de agosto de 2024.

- Del total de solicitudes resueltas, la URT ha atendido únicamente una orden de entrega material del predio.
- Frente a la ruta colectiva de restitución de tierras, no hay ninguna sentencia de restitución de derechos en esta subregión.

### Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD)<sup>12</sup>

- La Unidad cuenta con un Plan Regional de Búsqueda (PRB) denominado Sur de Bolívar que comprende 11 municipios. En este se ubican los siete municipios de la subregión. En total, en este PRB hay 1.167 personas dadas por desaparecidas. En los siete municipios de la subregión PDET hay un total de 937 personas dadas por desaparecidas:
  - Yondó: 190
  - Arenal: 34
  - Cantagallo: 43
  - Morales: 79
  - San Pablo: 359
  - Santa Rosa del Sur: 80
  - Simití: 152

---

12. UBPD (2025). Planes Regionales de Búsqueda <https://unidadbusqueda.gov.co/sobre-busqueda/planes-regionales/>



**Del Capitolio al Territorio** es un proyecto que hace seguimiento, junto a la comisión de Paz del Congreso de la República, a la implementación del Acuerdo de Paz en los territorios más afectados por el conflicto y la pobreza. Esta iniciativa cuenta con el apoyo financiero de la Embajada del Reino Unido en Colombia y la secretaría técnica de la Fundación Ideas Para la Paz.

Más información en:

<https://www.delcapitolioalterritorio.com/>

\*Este documento no refleja las opiniones, posiciones o ideas de estas entidades, organismos y cooperantes, como la Fundación Ideas para la Paz y la Embajada Británica.